



## Odbor správních činností

Č. J.: 100351/2019/HyvJ  
SPIS. ZN.: OSČ-17612/2019  
VYŘIZUJE / ÚTVAR: Mgr. Julie Hyvnarová/OSČ  
TELEFON: 556 879 453  
E-MAIL: [julie.hyvnarova@koprivnice.cz](mailto:julie.hyvnarova@koprivnice.cz)  
DATUM: 20.12.2019

## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

#### Vyhlášení oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů

Městský úřad Kopřivnice, odbor správních činností, jako správní orgán věcně i místně příslušný podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“), v souladu s ustanoveními §§ 171 až 174 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) a ve spojení s ustanovením § 33d odst. 4 zákona o pomoci v hmotné nouzi

#### vydává toto opatření obecné povahy:

vyhlašuje se oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, kterou tvoří bytový dům č.p. 1151, stojící na pozemku parc. č. 767 na ulici Záhumenní v Kopřivnici, katastrální území Kopřivnice.

#### Odůvodnění

Správnímu orgánu byla dne 1.10.2019 doručena na základě usnesení Rady města Kopřivnice č. 647 ze dne 24.9.2019 písemná žádost Města Kopřivnice, se sídlem Štefánikova 1163/12, 742 21 Kopřivnice, IČ 00298077 (dále jen „žadatel“) o vydání opatření, jímž by se dle ustanovení § 33d zákona o pomoci v hmotné nouzi vymezila oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území města Kopřivnice, a to oblast, kterou tvoří bytový dům č.p. 1151, stojící na pozemku parc. č. 767 na ulici Záhumenní v Kopřivnici, katastrální území Kopřivnice.

Důvody, které žadatele vedly k podání žádosti o vydání tohoto opatření obecné povahy, jsou spatřovány v tom, že v uvedené oblasti žadatel opakovaně sleduje výskyt sociálně nežádoucích jevů, mezi kterými identifikuje zejména tyto:

- porušování veřejného pořádku
- výskyt osob pod vlivem návykových látek
- v nemalé míře provozování tzv. obchodu s chudobou.

Tyto skutečnosti žadatel dokládá jednak vyjádřením Městské policie Kopřivnice, vyjádřením Zdravotnické záchranné služby Moravskoslezského kraje, příspěvkové organizace, vyjádřením Úřadu práce ČR a také vyjádřením oddělení přestupků Odboru správních činností Městského úřadu Kopřivnice.

Bytový dům č. p. 1151 je tvořen 13 podlažími, kde žije přesně neurčitelný velký počet osob, neboť je především využíván k nájemnímu bydlení, nicméně standart bydlení je zde velice nízký, o čemž svědčí i několikrát se opakující výskyt štenice obecné v tomto domě. Přestože

se jedná o byty nízké kvality, dle informací podaných Úřadem práce ČR, krajskou pobočkou v Ostravě, územním pracovištěm Kopřivnice, činí nájemné v bytě 1+kk v tomto domě průměrně 184,68 Kč/m<sup>2</sup>, u bytu 2+kk pak průměrné nájemné činí 114,68 Kč/m<sup>2</sup>, přitom výše obvyklého tržního nájemného v Kopřivnici se pohybuje průměrně u bytu 1+1 ve výši 104,41Kč/m<sup>2</sup> a u bytu 2+kk ve výši 75,41 Kč/m<sup>2</sup>. Přičemž v tomto domě se pohybuje až okolo 100 občanů města Kopřivnice, kteří své bydlení financují ze sociálních dávek. Z uvedeného je tedy patrné, že vzhledem k úrovni bydlení a finanční situaci nájemníku se jedná o nájemné nepřiměřeně vysoké, přičemž máme za to, že takové praktiky rozhodně patří k nežádoucím sociálním jevům a měla by zde být snaha je účinně potírat, a to hlavně v zájmu obyvatel tohoto domu.

Z vyjádření Městské policie Kopřivnice žadatel uvádí, že lokalita je za účelem preventivního působení několikrát denně kontrolována, jak v rámci denních, tak v rámci nočních směn. V roce 2018 zde proběhlo 86 výjezdů. Strážníci zde opakovaně řeší zejména stížnosti na zvýšený hluk, rušení nočního klidu, agresivitu. Přičemž tyto jevy jsou většinou způsobeny a podpořeny užíváním alkoholických nápojů a jiných návykových látek. Jak vyplývá ze záznamů poskytnutých městskou policií, má většina incidentů spojitost s alkoholem a podnapilostí zde žijících nájemníků. Strážníci zde ale musí zasahovat i při vážnějších incidentech, jako je odstraňování injekčních stříkaček v domě se vyskytujících, nebo hádky nájemníků včetně fyzického napadení. Bytový dům č.p. 1151 si navykli užívat rovněž lidé bez domova, kteří zejména přes zimní období v prostorách domů pobývají a často i nocují, kdy je tento jev úzce spojen s vnímáním domu jako s útočištěm pro nepřizpůsobivé občany. Městská policie tak celkem během roku zasahovala 21x při řešení rušení nočního klidu a hluku, 12x zasahovala při vyvážení bezdomovců z domu, 6x řešila problémy občanského soužití, 3x vyjížděla z důvodu podnapilosti osob, 2x odstraňovala injekční stříkačky z prostor domu, 9x řešila stížnost na veřejný pořádek a další případy jsou uvedené ve sdělení městské policie.

Popsané nežádoucí jevy dokládá i vyjádření Zdravotnické záchranné služby Moravskoslezského kraje, příspěvkové organizace, která uvedla, že v roce 2018 zasahovali v bytovém domě č.p. 1151 celkem 60krát. Z toho 30 případů bylo spojených s vlivem alkoholu při úrazu nebo jiném zdravotním problému, 4 výjezdy se uskutečnily kvůli užívání drog a 5krát záchranná služba vyjížděla k napadení. Ve většině případů byli pod vlivem alkoholu i osoby, která záchrannou službu volaly, u uvedených napadení se jednalo o podnapilost jak na straně agresora, tak na straně oběti.

Dalším nemalým problémem, který žadatel řeší, je zakládání černých skládek u bytového domu č.p. 1151, přičemž se má za to, že původci těchto skládek jsou mnohdy sami nájemníci bytů řešeného domu. Když namísto, aby si při stěhování či výměně nábytku zajistili jeho odvoz a likvidaci, případně kontejner, umístí nepotřebné věci přímo k domu. Vzhledem k tomu, že se bytový dům č.p. 1151 nachází v centru města, je zakládání černých skládek vnímáno širokou veřejností velice negativně a ovlivňuje vnímání a dojem města jako celku.

Jako alarmující vnímá žadatel též počet přestupků, které řešil Odbor správních činností Městského úřadu Kopřivnice v souvislosti s výše popsaným stavem a sociálně nežádoucími jevy v bytovém č.p. 1151 od začátku roku 2018. Za období od roku 2018 do současnosti bylo přijato 54 oznámení zahrnujících 64 skutkových podstat, z čehož v 33 případech se jednalo o přestupek proti občanskému soužití, v 14 případech se jednalo o přestupek proti veřejnému pořádku, v 11 případech se jednalo o přestupek proti majetku a ve třech případech o přestupek proti pořádku ve státní správě a přestupek proti pořádku v územní samosprávě. Dále byl projednáván také 1 přestupek dle zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, jeden přestupek dle zákona o návykových látkách a jeden přestupek též dle zákona o provozu na pozemních komunikacích.

Konečně žadatel dodává, že situaci kolem bytového domu č.p. 1151 vnímají negativně i občané

Kopřivnice. Tím, že se bytový dům č.p. 1151 nachází takřka v centru města, působí nežádoucí sociální jevy zde se vyskytující na široké okolí a vůbec tato oblast vrhá stín na obraz města Kopřivnice. Tuto skutečnost dokládá stížností občana města Kopřivnice, který žije v blízkosti tohoto bytového domu. Tento občan ve své stížnosti popisuje nežádoucí sociální jevy, které se zde vyskytují, a to nezávisle na postoji města Kopřivnice. Z uvedeného je patrné, že občanům města Kopřivnice není tato situace lhostejná a i oni se snaží dostupnými prostředky o zklidnění a stabilizování poměrů v bytovém domě č.p. 1151, a tím i o příznivější podmínky pro bydlení v centru města.

*Zákon o pomoci v hmotné nouzi - na základě ustanovení § 33d nově vloženého do zákona s účinností od 1.6.2017 - umožňuje obci, na jejímž území se nacházejí místa, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy, požádat o vydání opatření obecné povahy, jímž se ta která oblast vyhláší oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Žádost obce musí obsahovat identifikaci místa (míst), ve kterém (kterých) se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy, a musí být řádně odůvodněno, v čem je spatřován zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů. Za sociálně nežádoucí jevy přitom zákon považuje zejména porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti, výskyt osob pod vlivem návykových látek apod.*

*Důvodová zpráva k novele zákona o pomoci v hmotné nouzi se sice přímo definicí sociálně nežádoucích jevů nezabývá, nicméně lze při definici tohoto pojmu vyjít z komentáře k zákonu o pomoci v hmotné nouzi autorů Beck, Grunerová, Pavelková, kdy je pojem sociálně nežádoucí jev definován jako chování a jednání, které je nežádoucí pro společnost (např. porušováním sociálních, morálních nebo právních norem společnosti a etických hodnot). Obecně takové chování či jednání vede k poškozování zdraví jedince, prostředí, ve kterém žije a pracuje, a ve svém důsledku pak k individuálním, skupinovým či celospolečenským poruchám a deformacím.*

*Veřejný pořádek je neurčitý a proměnlivý právní pojem, který není legálně definován a jehož obsah je naplňován především praxí příslušných orgánů. Judikatura Nejvyššího správního soudu definuje veřejný pořádek jako normativní systém, na němž je založeno fungování společnosti v daném místě a čase a jenž v sobě zahrnuje ty normy právní, politické, mravní, morální a v některých společnostech i náboženské, které jsou pro fungování dané společnosti nezbytné. Pod pojmem veřejný pořádek je však také možné rozumět faktický stav společnosti, k němuž je dodržování tohoto heterogenního normativního systému zacíleno. Narušení veřejného pořádku je proto zároveň narušením normy a zároveň narušením optimálního stavu společnosti, který je účelem a dispozicí této normy (rozsudek ze dne 16. 5. 2007, č. j. 2 As 78/2006-64).*

Z vyjádření připojených k žádosti i z obsahu žádosti samotné je zřejmé, že se v případě dotčeného bytového domu jedná o bydlení nízké kvality. I když je budova místy zničená, zanedbaná a neudržovaná, nelze o ni prohlásit, že nesplňuje podmínky bydlení ani stavebně-technické ani hygienické. Přesto je nájemné v těchto bytech o více jak 50% vyšší než činí výše obvyklého tržního nájemného v Kopřivnici a několikanásobně vyšší než v bytech ve vlastnictví žadatele.

Z vyjádření Úřadu práce ČR se podává, že aktuálně pobírá dávky 35 zde bydlících osob a dále zde bydlí 84 osob s příjemcem dávek společně posuzovaných, které jsou v nepříznivé sociální situaci. Vzhledem k úrovni bydlení a finanční situaci nájemníku lze usuzovat na nepřiměřeně vysoké nájemné způsobující nežádoucí sociální jev známý pod označením obchod s chudobou. Přičemž jedním z cílů, ke kterým má směřovat nová zákonná úprava vyhlášení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, je v duchu důvodové zprávy k novele zákona o pomoci v hmotné nouzi - vedle zvýšení pocitu bezpečí občanů - aby bylo státem podporováno bydlení pouze ve vyhovujících podmínkách. Z vyjádření Úřadu práce ČR jednoznačně vyplývá, že se v případě předmětného bytového domu jedná o oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, když s odkazem na svá sociální šetření, a to i z dlouhodobého pohledu, jsou

mezi stávajícími nájemníky zcela běžné sociálně nežádoucí jevy jako porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti i výskyt osob pod vlivem návykových látek.

K tomu správní orgán doplňuje, že z vyjádření Městské policie Kopřivnice a Zdravotnické záchranné služby Moravskoslezského kraje lze mít za prokázaný výskyt i dalších sociálně nežádoucích jevů doprovázejících výše uvedené a zákonem o pomoci v hmotné nouzi předvídané sociálně nežádoucí jevy, a to závislosti např. na návykových látkách, agresivita, šikana a násilí, kriminalita a delikvence, poruchy chování zapříčiněné duševní poruchou nebo projevy intolerance. Jak vyplývá ze záznamů poskytnutých Městkou policií Kopřivnice strážníci v předmětné oblasti opakovaně řeší zejména narušování občanského soužití a porušování veřejného pořádku, zejména osobami pod vlivem alkoholu nebo jiných návykových látek (stížnosti na zvýšený hluk, rušení nočního klidu, agresivita, fyzické napadání, odhazování injekčních stříkaček), a to ve většině případů samotnými nájemníky domu. Z vyjádření Zdravotnické záchranné služby Moravskoslezského kraje, p.o. Ostrava zase vyplývá, že důvodem pro jejich výjezd, více jak v polovině případů, byly projevy opilosti či nemoci způsobené dlouhodobou nadměrnou konzumací alkoholu nebo úrazy či napadení v důsledku opilosti případně případy kombinace stavů zapříčiněných konzumací alkoholu i drog. Předmětná oblast je tak vnímána jako problémová i z pohledu zdravotnické záchranné služby. Dále lze ze statistiky Městské policie Kopřivnice dovodit, že se často vyskytovala oznámení i na výskyt bezdomovců v domě či na zakládání černých skládek v okolí domu.

Skutečnost, že oblast je negativně vnímána i v okolí žijícími občany, žadatel dokládá stížnostmi obyvatel sousedního rodinného domu, která obšírně mapuje celou škálu s bytovým domem spojených společenských problémů od nedodržování základních hygienických návyků člověka, přes odhazování odpadů a to i velkoobjemových v okolí domu, a to i z oken domu, až po rušení nočního klidu, vulgární a opilecké pokřikování jak ve dne tak v noci nebo poškozování cizího (jeho) majetku. Ze stížnosti je patrné, že si stěžovatel nestěžuje poprvé, ale že se jedná o dlouhodobý problém.

Správní orgán posoudil obsah žádosti města Kopřivnice jako žadatele a dospěl k závěru, že splňuje zákonné podmínky a obsahuje skutečnosti, na základě kterých lze dospět k závěru, že žadatelem navrhované vyhlášení oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů je řádně odůvodněno.

Správní orgán po posouzení obsahu žádosti a na základě výše uvedeného neshledal, že se v žádosti popisované sociálně nežádoucí jevy v předmětné oblasti nevyskytují, a to proto, že je vícenásobně prokázano vyjádřením příslušných orgánů státní správy a samosprávy četné a opakované porušování veřejného pořádku v podobě nerespektování právních norem, obcházení zákona, páčání trestné činnosti, přestupků a správních deliktů, a tím je naplněn obsah existence sociálně nežádoucího jevu ve zvýšené míře v předmětné oblasti, který umožňuje tuto oblast v souladu se zákonem o pomoci v hmotné nouzi vyhlásit za oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Správní orgán proto připravil dne 18.10.2019 návrh opatření obecné povahy, kterým se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů oblast tvořená bytovým domem č.p. 1151, stojícím na pozemku parc. č. 767 na ulici Záhumenní v Kopřivnici.

Návrh byl projednáván s Policií České republiky jako dotčeným orgánem v souladu s ustanovením § 33d odst. 2 zákona o pomoci v hmotné nouzi, protože opatření obecné povahy má být vydáno z důvodu zvýšeného výskytu narušování veřejného pořádku. Z údajů Policie České republiky, obvodní oddělení Kopřivnice se podává, že od 1.1.2018 do 24.10.2019 oddělení v předmětné oblasti prošetřovalo 12 trestných činů (krádež, poškozování cizí věci, násilné delikty, podvod), 19 přestupků proti občanskému soužití, 10 přestupků proti majetku, 2 přestupky proti veřejnému pořádku a dále přestupek na úseku pobytu cizinců a přestupek na

úseku držení omamných a psychotropních látek. V inkriminovaném období byly v domě vypátrány 2 osoby, po nichž bylo vyhlášeno celostátní pátrání. Dále jsou policisty oddělení ročně prověřovány desítky oznámení o události v domě, které jsou ukončeny bez další evidence. S ohledem na výše uvedené pak vedoucí oddělení konstatuje, že četnost protiprávních deliktů v tomto domě je výrazně vyšší, než v kterémkoliv jiném domě či lokalitě v územní působnosti Obvodního oddělení Policie ČR Kopřivnice a tedy souhlasí s vydáním opatření obecné povahy – vyhlášením domu č. p. 1151 na ul. Záhumenní v Kopřivnici, jako oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů ve městě Kopřivnici.

Návrh opatření obecné povahy byl doručen formou veřejné vyhlášky. Na úřední desce byl návrh opatření vyvěšen v době od 4.11.2019 do 19.12.2019, tedy nejméně po dobu 15 dnů jak stanoví ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu. Návrh na vydání opatření obecné povahy obsahoval rovněž výzvu dotčeným osobám, aby k návrhu opatření podávaly připomínky nebo námítky, a to vše ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění, tj. do 19.12.2019.

Ke zveřejněnému návrhu na vydání opatření obecné povahy nebyly správnímu orgánu ve stanovené lhůtě podány žádné námítky ani připomínky.

## Poučení

Opatření obecné povahy se doručuje veřejnou vyhláškou dle § 25 správního řádu.

Podle ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu proti opatření obecné povahy **nelze podat opravný prostředek.**

Podle ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal.

Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v souladu s ustanovením § 174 odst. 2 správního řádu v přezkumném řízení podle ustanovení §§ 94 – 96 správního řádu.

Proti opatření obecné povahy lze podat podle § 101a a § 101b zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního, ve znění pozdějších předpisů, návrh na jeho zrušení nebo zrušení jeho částí u příslušného krajského soudu rozhodujícího ve správním soudnictví do 1 roku ode dne, kdy toto opatření obecné povahy nabylo účinnosti.

Platnost tohoto opatření obecné povahy je do doby jeho zrušení. Opatření obecné povahy může být zrušeno, požádá-li o to obec, jež podala žádost o vydání opatření obecné povahy.

**Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky tj. dne 4.1.2020.**

*„otisk úředního razítka“*

Mgr. Julie Hyvnarová  
vedoucí odboru správních činností

Den vyvěšení: 20.12.2019

Den snětí: